

РОЛЬ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ - ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Камилова Наргиза¹

Эшкуватов Миржахон²

Самаркандский институт экономики и сервиса

KEYWORDS

фискальная политика,
налогово-бюджетное
регулирование,
макроэкономика,
государственный бюджет,
налоги, расходы, Узбекистан,
экономический рост,
бюджетный дефицит,
налоговая реформа.

ABSTRACT

В нашей статье мы рассматриваем значение налогово-бюджетной (фискальной) политики как одного из ключевых инструментов макроэкономического регулирования в условиях рыночной экономики. Особое внимание уделено анализу фискальной политики Республики Узбекистан, её целям, структуре государственных расходов и доходов, а также влиянию на экономический рост, уровень занятости и социальную стабильность. Отдельно выделены вызовы и перспективы совершенствования фискальной политики в контексте глобальных и внутренних экономических изменений.

2181-2675/© 2025 in XALQARO TADQIQOT LLC.

DOI: **10.5281/zenodo.15386637**

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Введение. В условиях глобальной нестабильности и трансформации экономических систем особую роль в обеспечении устойчивого развития играет государственная налогово-бюджетная (фискальная) политика. Она выступает одним из ключевых механизмов макроэкономического регулирования, направленного на стимулирование экономического роста, снижение инфляции, обеспечение занятости и перераспределение доходов. Для Республики Узбекистан, находящейся на этапе глубоких социально-экономических реформ, фискальная политика приобретает особое значение как инструмент стратегического управления развитием страны. В последние годы Узбекистан активно модернизирует бюджетно-налоговую систему в целях повышения её эффективности, прозрачности и инвестиционной привлекательности. Принятие Бюджетного кодекса Республики Узбекистан в новой редакции (Закон № ЗРУ-835 от 30 декабря 2022 года) стало важным шагом на пути

¹ кандидат экономических наук, доцент, Самаркандский институт экономики и сервиса

² Студент экономического факультета Самаркандский институт экономики и сервиса

формирования современной и сбалансированной фискальной системы. Новый кодекс закрепил принципы результативного и программного бюджета, усиление финансовой дисциплины, а также внедрение механизмов «участия граждан» в бюджетном процессе [1].

В рамках реформирования налоговой системы также был принят Налоговый кодекс Республики Узбекистан в новой редакции (Закон № ЗРУ-599 от 30 декабря 2019 года), вступивший в силу с 1 января 2020 года [2]. Он направлен на упрощение налогообложения, снижение налоговой нагрузки для субъектов малого бизнеса, цифровизацию налогового администрирования и устранение дублирующих налогов. Кроме того, в последние годы Узбекистан последовательно реализует среднесрочные программы повышения устойчивости бюджета и государственного долга, отражённые в стратегических документах, таких как Стратегия развития «Узбекистан – 2030» [3].

Актуальность исследования заключается в необходимости научного осмысления роли налогово-бюджетной политики в обеспечении макроэкономической стабильности, особенно в контексте постпандемийного восстановления экономики, инфляционного давления и усиления социальных обязательств государства. Анализ текущего состояния фискальной политики Узбекистана позволяет выявить её достижения, риски и направления дальнейшего совершенствования.

Основная часть. Фискальная политика представляет собой совокупность мероприятий государства по формированию и использованию бюджета, а также управлению налоговой системой для достижения стратегических целей экономического развития. Согласно кейнсианской теории, именно бюджетные расходы и налоги играют ключевую роль в сглаживании циклических колебаний экономики: в условиях спада увеличиваются государственные расходы и снижаются налоги, а в период перегрева экономики — наоборот, применяется политика фискального сдерживания.

Современные подходы к фискальной политике также включают концепции фискальной устойчивости, мультипликативного эффекта бюджетных расходов, принципов сбалансированного бюджета, автоматических стабилизаторов и дискреционных фискальных мер. Основной целью фискального регулирования является не только обеспечение сбора доходов, но и активное влияние на совокупный спрос, занятость, инвестиционную активность и социальную справедливость.

Согласно международной практике (МВФ, ВБ), успешная фискальная политика должна быть:

- контрциклической,
- прозрачной и предсказуемой,
- основанной на устойчивых источниках доходов,
- эффективно расходующей средства по приоритетным направлениям (образование, инфраструктура, здравоохранение и т.д.).

В Узбекистане фискальная политика в последние годы носит активный,

стимулирующий характер. Государственные расходы стабильно растут: приоритет отдается социальным расходам, поддержке предпринимательства и развитию инфраструктуры. Согласно данным Министерства экономики и финансов, в 2023 году расходы государственного бюджета составили 324,5 трлн сумов, что на 15% больше по сравнению с 2022 годом [4].

В последние годы государственный бюджет Республики Узбекистан формируется с акцентом на активное вмешательство государства в экономику с целью стимулирования роста, социальной поддержки населения и развития инфраструктуры. Основной особенностью современной бюджетной политики становится сохранение умеренного бюджетного дефицита при расширении масштабов бюджетных обязательств. Это наглядно отражено в динамике доходной и расходной частей бюджета за последние три года, представленной в Таблице 1.

Таблица 1.

Доходы и расходы государственного бюджета Узбекистана (в трлн сумов)²

Год	Доходы бюджета	Расходы бюджета	Дефицит бюджета	Доля дефицита к ВВП (%)
2021	172,0	183,5	-11,5	2,9%
2022	218,0	235,6	-17,6	3,1%
2023	279,0	324,5	-45,5	3,6%

Как видно из данных таблицы, в период с 2021 по 2023 год наблюдается устойчивая тенденция увеличения как доходной, так и расходной части бюджета, при этом темпы роста расходов опережают темпы роста доходов, что приводит к увеличению дефицита бюджета. Несмотря на это, показатель дефицита остаётся в допустимых границах, определённых международными стандартами и национальной стратегией долговой устойчивости.

Доходная часть бюджета формируется в основном за счёт:

- налога на добавленную стоимость (НДС),
- подоходного налога,
- налога на прибыль юридических лиц,
- налога на использование природных ресурсов и акцизов.

Фундаментом доходной части бюджета Узбекистана остаются налоговые поступления. Проведённые в последние годы реформы налоговой системы привели к её упрощению, снижению ставок и цифровизации налогового администрирования. Основными источниками остаются налог на добавленную стоимость (НДС), подоходный налог и налог на прибыль. В Таблице 2 представлена структура налоговых поступлений в бюджете по видам налогов за 2021–2023 годы.

Таблица 2.

² Минфин РУз, аналитические отчёты бюджета на соответствующие годы.

Структура налоговых поступлений в доходной части бюджета (% от общей суммы)

Вид налога	2021	2022	2023
Налог на добавленную стоимость (НДС)	38%	40%	41%
Подходный налог	18%	17%	16%
Налог на прибыль	14%	13%	12%
Акцизы	10%	9%	8%
Прочие налоги	20%	21%	23%

Как показывает таблица, доля НДС в общей структуре налоговых поступлений остаётся доминирующей и демонстрирует стабильный рост, в то время как доля налога на прибыль и акцизов снижается. Это свидетельствует о тенденции к переходу на косвенное налогообложение, что характерно для развивающихся экономик с высокой долей малого и среднего бизнеса.

С 2022 года в Узбекистане внедряется программное бюджетирование, при котором бюджетные средства распределяются не по статьям, а по программам с чётко определёнными целями и показателями эффективности. Это стало возможным благодаря новой редакции Бюджетного кодекса [5].

Также внедрены цифровые платформы для планирования, исполнения и мониторинга бюджета, включая портал «Очиқ бюджет» (www.openbudget.uz), на котором граждане могут следить за бюджетными процессами и участвовать в распределении средств на местном уровне.

Несмотря на прогресс, фискальная политика сталкивается с рядом вызовов:

- рост дефицита бюджета (в 2023 году – 3,6% ВВП),
- высокая зависимость от доходов сырьевого сектора,
- необходимость повышения эффективности государственных расходов,
- управление государственным долгом, который составил 44,5% ВВП в 2023 году [6].

В целях устойчивости бюджета на среднесрочную перспективу принята Государственная программа управления долгом и дефицитом бюджета, предусматривающая поэтапное снижение заимствований и рост внутренней доходной базы.

Выводы и предложения. Анализ теоретических подходов и практики реализации налогово-бюджетной политики в Республике Узбекистан показывает, что фискальный механизм остаётся одним из ключевых инструментов макроэкономического регулирования и устойчивого развития. За последние годы Узбекистан осуществил ряд структурных реформ, направленных на повышение эффективности налогового администрирования, улучшение прозрачности

бюджетных процедур и усиление социальной направленности государственных расходов. Внедрение программного бюджетирования, цифровизация налоговой службы, снижение налоговой нагрузки для бизнеса и системный контроль за государственным долгом формируют условия для устойчивого роста и стабилизации внутреннего экономического пространства. В то же время сохраняются определённые вызовы, связанные с уровнем бюджетного дефицита, зависимостью от отдельных источников дохода и необходимостью повышения результативности расходной политики. Таким образом, дальнейшее совершенствование фискальной политики требует комплексного и сбалансированного подхода, учитывающего как внутренние особенности, так и международный опыт.

В результате нашего исследования по данной теме мы предлагаем следующие предложения:

- совершенствование налоговой базы и обеспечение фискальной устойчивости - необходимо продолжить расширение налоговой базы за счёт легализации теневой экономики, усиления налогового администрирования и стимулирования добровольного декларирования доходов.
- оптимизация структуры государственных расходов - следует повысить результативность и адресность бюджетных программ, особенно в сферах здравоохранения, образования и регионального развития, с учётом реальных потребностей населения.
- укрепление институциональной базы фискального регулирования - рекомендуется дальнейшее развитие законодательных и организационных механизмов контроля за дефицитом и государственным долгом, в том числе путём создания независимого фискального совета при парламенте.
- развитие механизмов общественного участия и прозрачности бюджета - важно расширить участие граждан в распределении местных бюджетов через платформу «очик бюджет» и ввести обязательное общественное обсуждение ключевых программ.
- интеграция фискальной политики с другими макроэкономическими инструментами - следует усилить координацию между налогово-бюджетной и монетарной политикой для достижения ценовой стабильности, стимулирования инвестиций и роста занятости.
- использование международного опыта и цифровых технологий - важно адаптировать лучшие практики оэср и мвф по фискальной прозрачности и цифровому бюджетированию, включая применение искусственного интеллекта в прогнозировании доходов и управлении государственными расходами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Камилова Н. А. Макроэкономика. Учебное пособие. — Самарканд: СамИЭС 2022 ГОД.
2. Камилова Н. А., Обидова А. Р. Приоритеты экономической политики государства в обеспечении экономического роста / Ta'lim innovatsiyasi va integratsiyasi. 41-son, 1-to'plash, 2025.
3. В. И. Ведяпин. Введение в макроэкономику. Москва. 2023 год.
4. Бюджетный кодекс Республики Узбекистан (в новой редакции) – Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-835 от 30.12.2022 г. <https://lex.uz/docs/6440553>
5. Налоговый кодекс Республики Узбекистан – Закон № ЗРУ-599 от 30.12.2019 г. <https://lex.uz/docs/4702093>
6. Стратегия развития «Узбекистан – 2030» – утверждена Указом Президента № УП-170 от 11.09.2023 г. <https://lex.uz/docs/6761249>
7. Министерство экономики и финансов РУз. Бюджет на 2023 год. – <https://www.mf.uz>
8. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Налоговый кодекс» № ЗРУ-781 от 30.12.2022 г. – <https://lex.uz/docs/6300553>
9. Бюджетный кодекс Республики Узбекистан (новая редакция) – Закон № ЗРУ-835 от 30.12.2022 г. – <https://lex.uz/docs/6440553>
10. Презентация Министерства экономики по долговой политике, 2024 г. – <https://mfd.uz>
11. Улугмурадов, А.М. Фискальная политика: теория и практика / А.М. Улугмурадов. – Ташкент: «Иқтисодиёт», 2022. – 212 с.
12. Каримов, Ф.Б. Налогообложение и его влияние на экономическое развитие Узбекистана / Ф.Б. Каримов // Финансы и экономика. – 2023. – №1. – С. 34–39.
13. Keynes, J.M. The General Theory of Employment, Interest and Money / J.M. Keynes. – London: Macmillan, 1936.
14. Tanzi, V. Fiscal Policy and Economic Reform / V. Tanzi // Journal of Economic Perspectives. – 2019. – Vol. 33, №2. – P. 65–80.
15. OECD. Budgeting and Public Expenditures in OECD Countries 2023. – Paris: OECD Publishing, 2023. – Режим доступа: <https://www.oecd.org>